



MVCRX088ONHP
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV-172358-3/ODK-2024

Praha 7. ledna 2025

PROTOKOL

**o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u obce
Lutonina
na základě § 129 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích
(obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů**

Kontrolní orgán: Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru
a kontroly

Kontrolovaná osoba: obec Lutonina

Kontrolující: **Mgr. Iva Nedelková**

Kontrolované období: 1. listopadu 2023–20. listopadu 2024

Předmět kontroly: § 5–6, § 14–18 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném
přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále
jen „InfZ“), § 69 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve
znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“).



1. PRŮBĚH KONTROLY A KONTROLNÍ ZJIŠTĚNÍ

Zahájení kontroly

Kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obce Lutonina (dále jen „kontrola“) byla zahájena dne 20. listopadu 2024 doručením oznámení o zahájení kontroly ze dne 20. listopadu 2024, č. j. MV-172358-2/ODK-2024 (první kontrolní úkon), obci Lutonina.

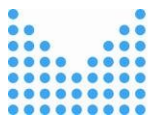
Poučení o povinnosti poskytnout součinnost dle § 10 odst. 2 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o kontrole“), bylo obci Lutonina zasláno spolu s oznámením o zahájení kontroly.

2. PLNĚNÍ POVINNOSTÍ STANOVENÝCH INFZ

Kontrolní zjištění:

Postup obce Lutonina při vyřizování žádostí o informace podle InfZ byl ověřen u níže uvedených žádostí, směřujících do oblasti samostatné působnosti obce, které obec obdržela v kontrolovaném období (namátkový výběr). Kontrola se zaměřila na dodržování procesních povinností plynoucích z InfZ s tím, že věcná správnost způsobu vyřízení žádostí o informace nebyla posuzována.

Písemnost	Datum doručení	Ev. č./č. j.	Vyřizeno		Informace zveřejněna
			Datum	Způsob	
žádost	6. 5. 2024	169/2024	20. 5. 2024	výzva k úhradě nákladů	-
žádost	13. 5. 2024	175/2024	20. 5. 2024	výzva k úhradě nákladů	-
žádost	15. 5. 2024	185/2024	20. 5. 2024	výzva k úhradě nákladů	-
žádost	20. 5. 2024	192/2024	20. 5. 2024	výzva k úhradě nákladů	-



stížnost	3. 6. 2024	226/2024	10. 6. 2024	předložena KÚ	-
stížnost	10. 7. 2024	289/2024	-	nepředložena KÚ	-
žádost	31. 7. 2024	319/2024	12. 8. 2024	poskytnutí – DS	ano
žádost	12. 8. 2024	346/2024	20. 8. 2024	poskytnutí – DS	ano
žádost	14. 10. 2024	426/2024	25. 10. 2024	poskytnutí – DS	ano
žádost	14. 10. 2024	427/2024	25. 10. 2024	poskytnutí – DS	ano

2. V případě žádostí vedených pod č. j. 319/2024, 346/2024, 426/2024 a 427/2024 obec poskytla informace v 15denní lhůtě **stanovené § 14 odst. 5 písm. d) InfZ**, podle kterého *povinný subjekt posoudí žádost a nerozhodne-li podle § 15, poskytne informaci v souladu se žádostí ve lhůtě nejpozději do 15 dnů ode dne přijetí žádosti nebo ode dne jejího doplnění; je-li zapotřebí licence podle § 14a, předloží v této lhůtě žadateli konečnou licenční nabídku.*
3. Náhledem do obsahu internetových stránek obce Lutonina bylo zjištěno, že obec informace poskytnuté na základě obdržených žádostí, příp. doprovodné informace vyjadřující obsah poskytnutých informací, zveřejňuje způsobem umožňujícím dálkový přístup na internetových stránkách obce (dostupných na: <https://www.lutonina.cz>), v sekci – *Poskytování informací, příjem podání*, konkrétně v poddílu – *Odpovědi na žádosti dle zákona 106/1999 Sb.*
4. Ve výše uvedených případech informace poskytnuté na žádost obec zveřejnila způsobem umožňujícím dálkový přístup **v souladu s § 5 odst. 3 InfZ**, dle něhož *do 15 dnů od poskytnutí informací na žádost povinný subjekt tyto informace zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup; o informacích poskytnutých způsobem podle § 4a odst. 2 písm. e) a f), informacích poskytnutých v jiné než elektronické podobě, nebo mimořádně rozsáhlých elektronicky poskytnutých informacích postačí zveřejnit doprovodnou informaci vyjadřující jejich obsah.*



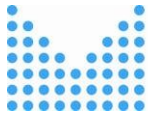
5. V případě žádostí vedených pod č. j. 169/2024, 175/2024, 185/2024 a 192/2024 obec písemně požadovala úhradu za poskytnutí informace v 15denní lhůtě předpokládané **§ 14 odst. 5 písm. d) InfZ**, podle kterého *povinný subjekt posoudí žádost a nerozhodne-li podle § 15, poskytne informaci v souladu se žádostí ve lhůtě nejpozději do 15 dnů ode dne přijetí žádosti nebo ode dne jejího doplnění; je-li zapotřebí licence podle § 14a, předloží v této lhůtě žadateli konečnou licenční nabídku.*

Písemné oznámení o výši úhrady však neobsahovalo poučení o možnosti podat proti požadavku úhrady nákladů stížnost, čímž obec **porušila § 17 odst. 3 větu třetí InfZ**, dle níž *součástí oznámení musí být poučení o možnosti podat proti požadavku úhrady nákladů za poskytnutí informace stížnost podle § 16a odst. 1 písm. d), ze kterého je patrné, v jaké lhůtě lze stížnost podat, od kterého dne se tato lhůta počítá, který nadřízený orgán o ní rozhoduje a u kterého povinného subjektu se podává.*

Upozornění:

Zákonem č. 222/2015 Sb. byl s účinností od 10. září 2015 mj. novelizován § 17 odst. 3 InfZ o větu třetí, která zní: „Součástí oznámení musí být poučení o možnosti podat proti požadavku úhrady nákladů za poskytnutí informace stížnost podle § 16a odst. 1 písm. d), ze kterého je patrné, v jaké lhůtě lze stížnost podat, od kterého dne se tato lhůta počítá, který nadřízený orgán o ní rozhoduje a u kterého povinného subjektu se podává“. Vzhledem k tomu, že dle § 17 odst. 4 InfZ platí, že „nesplní-li povinný subjekt vůči žadateli oznamovací povinnost podle odstavce 3, ztrácí nárok na úhradu nákladů“, je důsledkem neuvedení poučení žadatele o možnosti podat stížnost pozbytí nároku povinného subjektu vyžadovat úhradu nákladů. Proto je třeba počínaje účinností shora uvedené novely InfZ jako součást požadavku na úhradu nákladů vždy uvádět též poučení o opravném prostředku.

6. Stížnost doručenu obci dne 3. června 2024, č. j. 226/2024, směřující proti postupu obce při vyřizování žádosti o informace, obec postoupila nadřízenému orgánu dne 10. června 2024 a tedy postupovala **v souladu s § 16a odst. 5 InfZ**, dle kterého *povinný subjekt předloží stížnost spolu se spisovým materiálem nadřízenému orgánu do 7 dnů ode dne, kdy mu stížnost došla, pokud v této lhůtě stížností sám zcela nevyhoví tím, že poskytne požadovanou informaci nebo konečnou licenční nabídku, nebo vydá rozhodnutí o odmítnutí žádost.*



V případě stížnosti doručené obci dne 10. července 2024, č. j. 289/2024, směřující proti postupu obce při vyřizování žádosti o informace obec postupovala **v rozporu s § 16a odst. 5 InfZ**, neboť dle písemného vyjádření obce v zákonné lhůtě stížnosti sama nevyhověla ani stížnost nepředložila nadřízenému orgánu.

Upozornění:

Ustanovení § 16a odst. 5 InfZ povinnému subjektu ukládá, aby stížnost buď předložil spolu se spisovým materiálem nadřízenému orgánu, nebo aby stížnosti sám zcela vyhověl tím, že poskytne požadovanou informaci nebo konečnou licenční nabídku anebo vydá rozhodnutí o odmítnutí žádosti. Pro uvedené způsoby vyřízení stížnosti má povinný subjekt stanovenou lhůtu 7 dní ode dne, kdy mu stížnost byla doručena. Jiný způsob vyřízení stížnosti na postup obce při vyřizování žádosti o informace zákon nepřipouští. Obec musí stížnost nadřízenému orgánu předat vždy, pokud nepřistoupí k úplnému vyhovění stížnosti, i kdyby měla za to, že stížnost byla podána opožděně, neboť je to pouze nadřízený orgán, který je oprávněn takový závěr s příslušnými procesními důsledky autoritativně učinit.

6. Kontrolnímu orgánu byla zaslána výroční zpráva o činnosti obce v oblasti poskytování informací za rok 2023, která obsahuje zákonem požadované náležitosti, avšak není opatřena datem jejího zpracování. Nahlédnutím do obsahu internetových stránek obce však bylo zjištěno, že předmětná výroční zpráva byla zveřejněna až 17. prosince 2024. Obec tak **porušila povinnost** vyplývající z **§ 18 odst. 1 InfZ**, podle kterého **každý povinný subjekt musí vždy do 1. března zveřejnit výroční zprávu za předcházející kalendářní rok o své činnosti v oblasti poskytování informací podle tohoto zákona obsahující následující údaje:**
- a) počet podaných žádostí o informace a počet vydaných rozhodnutí o odmítnutí žádostí,
 - b) počet podaných odvolání proti rozhodnutí,
 - c) opis podstatných částí každého rozsudku soudu ve věci přezkoumání zákonnosti rozhodnutí povinného subjektu o odmítnutí žádosti o poskytnutí informace a přehled všech výdajů, které povinný subjekt vynaložil v souvislosti se soudními řízeními o právech a povinnostech podle tohoto zákona, a to včetně nákladů na své vlastní zaměstnance a nákladů na právní zastoupení,



- d) výčet poskytnutých výhradních licencí, včetně odůvodnění nezbytnosti poskytnutí výhradní licence,
- e) počet stížností podaných podle § 16a, důvody jejich podání a stručný popis způsobu jejich vyřízení,
- f) další informace vztahující se k uplatňování tohoto zákona.

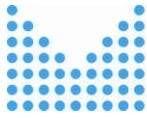
Upozornění:

Kontrolní orgán upozorňuje, že obec jakožto povinný subjekt podle § 18 odst. 1 InfZ má povinnost zpracovat a do 1. března následujícího roku zveřejnit výroční zprávu, a to s obsahem a v kompletní struktuře dané uvedeným ustanovením. Údaje uvedené ve výroční zprávě přitom musí být správné a ověřené, měly by vždy reálně odrážet skutečný stav činnosti v oblasti poskytování informací. Obec má výše uvedenou povinnost i v případě, že v daném roce žádné žádosti o poskytnutí informací dle InfZ neobdržela a nevyřizovala. Zpracované výroční zprávy (nejméně za dva poslední roky) musí být zveřejněny též způsobem umožňujícím dálkový přístup [§ 5 odst. 1 písm. g) ve spojení s § 5 odst. 4 InfZ a pol. č. 17 Přílohy č. 1 k vyhlášce č. 515/2020 Sb.].

3. ZJIŠTĚNÁ PORUŠENÍ ZÁKONA

Při kontrole byla shledána následující porušení zákona:

- 1) **Obec porušila § 17 odst. 3 větu třetí InfZ (součástí oznámení musí být poučení o možnosti podat proti požadavku úhrady nákladů za poskytnutí informace stížnost podle § 16a odst. 1 písm. d), ze kterého je patrné, v jaké lhůtě lze stížnost podat, od kterého dne se tato lhůta počítá, který nadřízený orgán o ní rozhoduje a u kterého povinného subjektu se podává) tím, že oznámení o výši úhrady vedené k č. j. 169/2024, 175/2024, 185/2024 a 192/2024 neobsahuje poučení o možnosti podat proti požadavku úhrady nákladů stížnost (doloženo kopií předmětných oznámení o výši úhrady).**
- 2) **Obec porušila § 16 odst. 5 InfZ (povinný subjekt předloží stížnost spolu se spisovým materiálem nadřízenému orgánu do 7 dnů ode dne, kdy mu stížnost došla, pokud v této lhůtě stížností sám zcela nevyhoví tím, že poskytne požadovanou informaci nebo konečnou licenční nabídku, nebo vydá rozhodnutí o odmítnutí žádosti) tím, že stížnost vedenou pod č. j. 289/2024 na postup povinného subjektu při vyřizování žádostí o informace v zákonné lhůtě**



nepředložila nadřízenému orgánu, ani jí v této lhůtě zcela nevyhověla (doloženo kopií předmětné stížnosti došlé obci 10. července 2024 a písemným vyjádřením obce č.j. MV-172358-5/ODK-2024 ze dne 20. prosince 2024).

- 3) Obec porušila § 18 odst. 1 InfZ** (každý povinný subjekt musí vždy do 1. března zveřejnit výroční zprávu za předcházející kalendářní rok o své činnosti v oblasti poskytování informací podle tohoto zákona obsahující následující údaje) **tím, že výroční zpráva o činnosti obce v oblasti poskytování informací za rok 2023 nebyla zveřejněna v zákonné lhůtě** (doloženo kopií výroční zprávy o činnosti obce v oblasti poskytování informací za rok 2023 a písemným vyjádřením obce č. j. MV-172358-2/ODK-2024 ze dne 28. listopadu 2024).

4. POUČENÍ

1. Starosta obce se tímto poučuje o:

a) možnosti obce podat kontrolnímu orgánu námitky proti kontrolním zjištěním do 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole (srov. § 13 zákona o kontrole),

b) povinnostech starosty a obce dle § 129a zákona o obcích:

- **seznámit** po ukončení kontroly na jeho nejbližším zasedání zastupitelstvo obce s protokolem o kontrole,
- přijmout **opatření k zamezení** opakování kontrolou zjištěného nedostatku,
- **zveřejnit** informaci o ZO přijatém nápravném opatření **na úřední desce obecního úřadu** po dobu nejméně 15 dnů,
- **informovat** Ministerstvo vnitra o splnění uvedených povinností.

c) povinnosti obce podat kontrolnímu orgánu zprávu o odstranění a prevenci nedostatku zjištěného při kontrole dle § 10 odst. 2 zákona o kontrole, neprodleně po projednání výsledků kontroly na zasedání ZO, **nejpozději do 6 měsíců** od procesního ukončení provedené kontroly.

2. Starosta se tímto žádá, aby obec Lutonina odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra do datové schránky IDDS: 6bnaawp poskytla ke sp. zn. MV-172358/ODK-2024 kopie:



- a) **informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání ZO**, na němž bylo ZO seznámeno s protokolem o kontrole,
- b) **zápisu ze zasedání ZO** v jehož průběhu bylo ZO seznámeno s protokolem o kontrole a bylo přijata opatření **k zamezení** kontrolou zjištěných nedostatků,
- c) **dokumentu zveřejněného na úřední desce Obecního úřadu Lutonina** po dobu nejméně 15 dnů, dokládající řádné zveřejnění informace o ZO přijatých nápravných opatření,
- d) **zprávy o prevenci nedostatků zjištěných při kontrole** dle § 10 odst. 2 zákona o kontrole, a to **nejpozději do 6 měsíců od procesního ukončení provedené kontroly**.

5. POSLEDNÍ KONTROLNÍ ÚKON

Posledním kontrolním úkonem podle § 12 odst. 1 písm. g) zákona o kontrole bylo vyhodnocení veškerých relevantních podkladů dne 7. ledna 2025, doručených kontrolnímu orgánu dne 28. listopadu 2024 a dne 23. prosince 2024.

Stejnopis protokolu o kontrole bude doručen obci.

Za Ministerstvo vnitra:

Mgr. Iva Nedelková, v. r.
kontrolující

Za správnost vyhotovení:

Ing. Bc. Tomáš Pösl,
vedoucí oddělení kontroly
odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra